

רשות ניירות ערך

כא' באדר תשע"ג
3 במרס 2013

עיתוי פרסומים באתר הרשות

כחלק ממתווה ההקלות ברגולציה, החליטה רשות ניירות ערך (להלן: "הרשות") ביום 27 בינואר 2013 לאמץ נוהל בדבר עיתוי פרסומים באתר הרשות (להלן: "הנוהל"), וזאת לתקופת ניסיון של שנתיים (2013 – 2014). על פי הנוהל, חלף פרסומים באתר הרשות שנעשו עד היום על בסיס שוטף, ייעשה מאמץ לרכז את מרבית הפרסומים במספר מועדים קבועים במהלך השנה, בהם יעלו הפרסומים לאתר הרשות במקובץ ובאופן מרוכז, כפי שיפורט להלן. סגל הרשות החל לפעול על פי הנוהל.

רקע

רשות ניירות ערך מפרסמת כדבר שבשגרה באתר האינטרנט שלה פרסומים רבים בדבר עמדותיה ופעולותיה בנושאים ובעניינים שונים שבסמכותה, במטרה להביא לידיעת הגורמים המפוקחים על ידה הוראות עדכניות החיוניות להתנהלותם, ולידיעת ציבור המשקיעים בכללותו חידושים ועדכונים רלבנטיים. הפרסומים כוללים קשת רחבה של נושאים, ובהם: טיטות דברי חקיקה; דברי חקיקה שאושרו; טיטות ונוסחים סופיים של הנחיות והוראות הרשות; עמדות סגל הרשות בסוגיות משפטיות וחשבונאיות; תשובות לפניות מקדמיות לרשות בסוגיות משפטיות וחשבונאיות; החלטות אכיפה; עמדות רשות שהוגשו לבית משפט; שאלות ותשובות; ממצאי ביקורת שנערכו על ידי הרשות; והודעות מנהליות שונות.

בפגישות שנערכו עם גורמים מפוקחים כחלק מפרויקט ההקלות ברגולציה שמקדמת הרשות נטען, כי תכיפות הפרסומים, ולעיתים גם מורכבות תוכנם, מחייבים מעקב יומיומי אחר אתר הרשות, באופן היוצר עומס על ההתנהלות השוטפת, ודורש עלויות ומשאבים נוספים (כוח אדם, זמן וכו') לצורך יישום והטמעתם. הסברה שעלתה היא כי ריכוז הפרסומים למספר מועדים קבועים, תבטא טוב יותר את התכליות שבבסיס הפרסום לציבור, ובהן הגברת הודאות המשפטית, הטמעת הוראות הדין, מתן הערות ציבור, וכו'.

לאחר דיון ביתרונות ובחסרונות הכרוכים באימוץ הנוהל, הוחלט לעשות כן לתקופת ניסיון של שנתיים.

עיקרי הנוהל

1. מחלקת תאגידים - מרבית הפרסומים של מחלקת תאגידים יעלו לאתר הרשות בארבעה מועדים קבועים, במהלך 10 הימים הראשונים של כל אחד מהחודשים העוקבים שלאחר המועדים הקבועים בתקנות ניירות ערך (דוחות תקופתיים ומידיים), התש"ל - 1970 להגשת כל אחד מהדוחות הכספיים (הרבעוניים והשנתיים) של התאגידים המדווחים. קרי, במהלך 10 הימים הראשונים של החודשים אפריל, יוני, ספטמבר ודצמבר.

2. מחלקת השקעות - מרבית הפרסומים של מחלקת השקעות יעלו לאתר הרשות בארבעה מועדים קבועים, שכל אחד מהם יחול במהלך 10 הימים הראשונים של החודשים מרץ, מאי, אוגוסט ונובמבר.

3. מקרים בהם הפרסום לא ייעשה על פי הנהל - על אף האמור, נקבעה בנוהל רשימה לא סגורה של מקרים, לגביהם תיוותר מתכונת הפרסום השוטפת הקיימת, בעיקר בשל שיקולים של דחיפות או חשיבות מיוחדת, או כאשר אין בעצם הפרסום להטיל עומס נוסף על הגורמים המפוקחים, כדלקמן:

(א) נושא או עניין שיש בפרסומו חשיבות או דחיפות מיוחדת, או צורך מיוחד העולה מהשוק, לדוגמא: הבהרות לעניין תיקוני חקיקה עם כניסתם לתוקף; החלטות אכיפה שיש חשיבות בפרסומן המיידית;

(ב) הודעות מנהליות שאין בפרסומן רגולציה חדשה, או שאינן משפיעות על התנהלות הגורמים המפוקחים. לדוגמא: חוזרים בעניין אגרות, הודעות בעניין סדרי טיפול בתשקיפים המתפרסמות מדי רבעון וכיוב';

(ג) הודעות בדבר אירועים חיצוניים לרשות - חקיקה שאושרה בכנסת ונכנסה לתוקף (בהתייחס לשלושת החוקים שעל אכיפתם אמונה הרשות: חוק ניירות ערך, חוק השקעות משותפות בנאמנות, חוק הייעוץ);

(ד) פרסומים כלליים, כגון: הרצאות ומצגות של יו"ר הרשות, ידיעות תקשורתיות, מחקרים כלכליים;

(ה) פרסומים שניתן להם פומבי, כגון: פסקי דין שפורסמו, עמדות שהוגשו לבית משפט, החלטות רשות או עמדות סגל שנכללו כבר בדיווחי תאגידים - פרסומים פומביים אלו מובאים גם באתר הרשות לשם הגברת המודעות, ומהווים מעין "שירות לציבור";

(ו) דברי חקיקה - פרסום דברי חקיקה נעשה בהתאם לנוהל שאומץ לאחרונה במליאת הרשות, ו-נועד להגביר את שיתוף הציבור בהליכי החקיקה שיוזמת הרשות.

מוצע, ככלל, כי הפרסום הראשון של טיוטת דברי חקיקה (חוק, תקנות) ושל תקנות בנות פועל תחיקתי של הרשות (הנחיות או הוראות) ייעשה במתכונת העתית, וכי באופן זה יפורסם גם הנוסח הסופי של תקנות בנות פועל תחיקתי אלה. פרסומים אחרים של טיוטות דברי חקיקה, כגון שינויי נוסח הנעשים בתהליך החקיקה, וכן דברי החקיקה בנוסח הסופי, יפורסמו באופן שוטף.